

ЦЕНТР СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ СЕРБСКОЙ

ВЫЗОВЫ СЕРБСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

HOMEP 2 - 26

ОБЩЕЕ РАМОЧНОЕ СОГЛАШЕНИЕ О МИРЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

Условие для мира и стабильности в Боснии и Герцеговине и регионе

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Исторический контекст Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине

Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине (далее: Дейтонское соглашение), парафированное 21 ноября 1995 года в Дейтоне (США) и подписанное 14 декабря 1995 года в Париже (Франция), положило конец войне в Боснии и Герцеговине. Дейтонское соглашение возникло после согласования Женевских и Нью-Йоркских принципов и стало результатом сложных переговоров между сторонами конфликта, Республикой Сербской и Федерацией Боснии и Герцеговины, при активном посредничестве международных игроков: США, ЕС и России. Установление мира стало

подписавших Соглашение.

1.2 Конституционное и политическое устройство Боснии и Герцеговины

Дейтонское соглашение позволило начать процесс примирения и стабилизации региона путем создания сложной конституционной и правовой структуры БиГ, которая опирается на равенство двух весьма автономных образований – Республики Сербской и Федерации БиГ, а также равенство трёх конститутивных народов — сербского, бошняцкого и хорватского. Республика Сербская и Федерация Боснии и Герцеговины признаны на международном уровне субъектами государственного права с широкими полномочиями, которые внесли свой суверенитет и частично передали его созданной

1.3 Международно-правовой статус Соглашения

Дейтонское соглашение — уникальный правовой акт, который одновременно является международным мирным договором и конституционной основой существования Боснии и Герцеговины. Соглашение было верифицировано резолюцией 1031 Совета Безопасности ООН, которая сделала его обязательным для всех внутренних и международных институтов и субъектов международного права. Республика Сербия и Республика Хорватия, подписавшие Соглашение, обязались поддерживать его реализацию и обеспечивать соблюдение согласованных положений.

1.4 Применение принципа pacta sunt servanda

Односторонние изменения или нарушения Соглашения (например, действия Конституционного суда Боснии и Герцеговины и Высокого представителя) представляют собой существенное нарушение договора (статья 60 Венской конвенции). Этот принцип обязывает все договаривающиеся стороны, включая Республику Сербскую, Федерацию Боснии и Герцеговины, Сербию и Хорватию, действовать в соответствии со своими обязательствами.

Принцип pacta sunt servanda («Договоры должны выполняться») является основой международного права. Согласно статье 26 Венской конвенции о праве международных договоров, любой действующий договор является обязательным для сторон и должен исполняться добросовестно. Это включает в себя:

- Запрет односторонних изменений без согласия договаривающихся сторон
- Соблюдение первоначального текста договора, включая все приложения.
- Обязательство всех субъектов, как внутренних, так и международных, действовать в соответствии с согласованными условиями.

Нарушение этого принципа, например одностороннее вмешательство или навязывание решений, противоречащих Соглашению, является прямым нарушением международного права.

1.5 Статус Приложения к Соглашению

все приложения к Соглашению, включая Приложение IV (конституция биг) и Приложение X (роль Высокого представителя), также имеют статус международного договора. Степень автономии, права и полномочия автономных образований гарантируются международным договором, из чего следует, что они не могут быть изменены в одностороннем порядке.

2. ДЕЙТОНСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ КАК МЕЖДУНАРОДНОЕ СОГЛАШЕНИЕ, ИМЕЮЩЕЕ ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ СИЛУ

Дейтонское соглашение и все его приложения имеют уникальный статус международного договора, обязательного для всех договаривающихся сторон. Соглашение было также верифицировано Советом Безопасности ООН в результате принятия резолюции 1031, которая подтвердила не только важность Соглашения, но и провозгласила международное обязательство соблюдать Дейтонское соглашение.

Договаривающиеся стороны, Республика Сербская и Федерация Боснии и Герцеговины, сохраняют за собой особые права и обязанности в отношении толкования и выполнения Соглашения. Республика Сербия и Республика Хорватия, подписавшие Соглашение, также обязались обеспечить его полную реализацию.

2.1 Роль договаривающихся сторон: Республика Сербская и Федерация Боснии и Герцеговины

Поскольку Республика Сербская и Федерация БиГ, возникшие ранее (Республика Сербская до военных событий – 9 января 1992 г.; Федерация БиГ в результате Вашингтонского соглашения – 18 марта 1994 г.), провели переговоры и согласовали текст Соглашения, то стороны оставляют за собой право интерпретировать его достоверно в соответствии с первоначальными положениями. Их переговорный статус дает им легитимность при толковании Соглашения и в то же время позволяет им требовать его последовательного исполнения.

2.2 Статус приложений к Соглашению в качестве международных договоров

Все приложения к Соглашению, включая Приложение IV и Приложение X, имеют ту же юридическую силу, что и само Соглашение, из чего следует, что:

- Автономия и полномочия автономных образований не могут быть изменены в одностороннем порядке.
- Равенство трех составляющих народов не может и не должно подвергаться сомнению, поскольку оно представляет собой базовое условие стабильности в БиГ.

2.3 Принцип конститутивного статуса народа

Статус конститутивного народа трех народов в Боснии и Герцеговине является не только конституционным, но и международно-правовым принципом, включенным в Приложение IV. Нарушение этого принципа поставило бы под прямую угрозу весь правовой порядок, установленный Соглашением. Любая деятельность, игнорирующая или отрицающая этот принцип, представляет собой нарушение международного права.

2.4 Механизмы защиты в случае нарушения Соглашения

В случае систематического нарушения Соглашения договаривающиеся стороны имеют право:

- Уведомить Совет Безопасности ООН и субъекты международного права;
- Посредством дипломатической деятельности предупредить международные субъекты об обязанности соблюдать международные соглашения;
- Обращаться за защитой в международные суды;
- Инициировать арбитраж в соответствии с Венской конвенцией;
- Осуществлять право на самоопределение в соответствии со статьей 1, пунктом 2 и статьей 55 Устава Организации Объединенных Наций и в соответствии с Приложением I к Приложению IV, пунктами 7 и 8, при помощи которых Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах включены в правовую систему Боснии и Герцеговины и напрямую применяются.

2.5 Заключение

Дейтонское соглашение имеет двойственную природу. Во-первых, оно имеет международно-правовой статус, как и его приложения, поскольку это международный договор. Во-вторых, Дейтонское соглашение является источником внутреннего права и основой конституционного строя БиГ, состоящей из двух образований и трех конститутивных народов. Модель консоциативной демократии вплетена в основы Боснии и Герцеговины, что является одним из условий региональной стабильности. Создание механизмов защиты, включая последовательное применение принципа pacta sunt servanda, имеет жизненно важное значение

3. РЕСПУБЛИКА СЕРБСКАЯ КАК ПОДПИСАВШАЯСТОРОНА И ГАРАНТ ДЕЙТОНСКОГО МИРНОГО СОГЛАШЕНИЯ

В отличие от Федерации Боснии и Герцеговины, Республика Сербская является одновременно формальным и важным гарантом Дейтонского соглашения, поскольку ее институты постоянно работают над защитой и выполнением первоначального Дейтонского соглашения. Республика Сербская имеет право на эту роль, поскольку она носит статус договаривающейся стороны Дейтонского соглашения и имела тот же статус в ходе переговорного процесса, предшествовавшего Соглашению.

3.1 Республика Сербская как ключевой участник переговоров и сторона договора

Республика Сербская вместе с Федерацией Боснии и Герцеговины была одной из двух сторон в переговорах, которые привели к подписанию Соглашения. Делегация Республики Сербской активно участвовала в формулировании окончательных положений Соглашения и всех его приложений. Республика Сербская уполномочила Союзную Республику Югославию подписать Дейтонское соглашение от имени и по поручению Республики Сербской.

- Ни одно положение Соглашения, в том числе включенное Приложение IV (Конституция БиГ), не могло быть принято без согласия представителей Республики Сербской.
- В качестве стороны договора Республика Сербская сохраняет за собой право и обязанность объяснять, осуществлять и защищать Дейтонское соглашение.

3.2 Право и обязанность объяснять и защищать Соглашение

В качестве одной из сторон договора Республика Сербская обязана:

- Объяснять и защищать Дейтонское соглашение и все его приложения, обеспечивая уважение их первоначального текста, согласованного всеми сторонами;
 - Защищать автономию и полномочия субъектов, гарантированные Соглашением и Конституцией БиГ;
 - Инициировать правовые механизмы в случае нарушения Соглашения, включая международный арбитраж;
- В случае серьезного нарушения Соглашения и в связи с новыми обстоятельствами в соответствии с Венской конвенцией рассмотреть возможность выхода из Соглашения, если права, гарантированные соглашением, больше не могут быть защищены в органах БиГ.

3.3 Образования как ключевые стороны Соглашения

Образования Республика Сербская и Федерация Боснии и Герцеговины являются сторонами, подписавшими все приложения к Дейтонскому соглашению и одновременно являются государственными юридическими образованиями, отвечающими за выполнение Соглашения, а также за сохранение мира и стабильности в Боснии и Герцеговине и регионе.

- Приложение IV, имеющее двойственный характер международного договора и Конституции Боснии и Герцеговины, гарантирует автономию образований, а также презумпцию юрисдикции в пользу образований. Образования внесли свой суверенитет в Дейтонскую БиГ и частично передали его на уровень БиГ.
- Никакое изменение юрисдикции образований или конституционной структуры БиГ не возможно без их согласия, поскольку это представляло бы собой грубое нарушение договора.

3.4 Ограничения мандата Высокого представителя

Мандат Высокого представителя, определенный в Приложении X, ограничивается реализацией гражданской части Соглашения.

- Боннских полномочий не существует. Боннские полномочия были приняты без согласия договаривающихся сторон, на заседании неформальной группы под названием «Совет по выполнению мирного соглашения», что не является дейтонской категорией и не предусмотрено соответствующей резолюцией Совета Безопасности ООН.
- Согласно статье 78 Устава ООН, запрещающей опеку над государством-членом ООН, согласно положениям Дейтонского соглашения, резолюции 1031 Совета Безопасности ООН и международному праву, Верховный представитель не имеет права действовать в качестве опекуна, попечителя или управляющего БиГ, он не может изменять законы или нарушать конституционную структуру БиГ.

3.5 Статья 39 Венской конвенции: Изменения в международных договорах

Согласно статье 39 Венской конвенции о праве международных договоров:

- Изменения в международные соглашения могут быть внесены только с согласия ВСЕХ ДОГОВАРИВАЮЩИХСЯ СТОРОН.
- Республика Сербская, как сторона, которая согласовала и подписала все приложения Дейтонского соглашения, имеет право одобрить или отклонить любые изменения. одобри или одбаци било какве изміене.

3.6 Заключение

Республика Сербская как ключевой участник переговоров и участник Дейтонского мирного соглашения имеет право и обязанность объяснять, применять и защищать Соглашение. Ее статус хранителя Соглашения основан на международно-правовых принципах, включая Венскую конвенцию и принцип pacta sunt ser an a.

4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ УЧАСТНИКОВ

Исходя из правового порядка, определенного Дейтонским соглашением и приложениями к нему, ответственность международных субъектов при применении и толковании этого международного соглашения четко ограничена нормами международного права и мандатом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

4.1 Нарушение международного права

Мандат Высокого представителя определен Приложением X и Резолюцией 1031 Совета Безопасности ООН, поэтому любой документ, любое поведение, действие или процедура, не соответствующие Приложению X, представляют собой грубое нарушение международного права.

- Совет Безопасности ООН является единственным законным органом, который имеет полномочия контролировать выполнение Соглашения.
- Ни одна международная организация, орган (например, Венецианская комиссия, Европейская комиссия, Европейский суд по правам человека) или государство не могут действовать вопреки мандату Совета Безопасности.

4.2 Международные документы и юрисдикция Совета Безопасности ООН

- Резолюция 1031 Совета Безопасности ООН подтвердила Дейтонское соглашение, а также все его приложения, включая приложения IV и X, которые определяют, среди прочего, роль и ограничения всех действующих лиц в БиГ, включая Верховного представителя.
- Любые действия международных субъектов, не соответствующие резолюции 1031 Совета Безопасности ООН, представляют собой нарушение международного права.

4.3 Юридическая ответственность участников

Каждый субъект международного права, действующий вопреки Соглашению, может быть привлечен к ответственности в международных судах.

4.4 Роль Высокого представителя

- Приложение X четко ограничивает роль Высокого представителя выполнением гражданской части Соглашения.
- Эта роль не предполагает и не предопределяет законодательную и исполнительную власть, а также возможность изменения конституционного строя БиГ.
- Боннские полномочия, которые не являются частью Соглашения и не поддерживаются резолюцией Совета Безопасности ООН, юридически недействительны.

4.5 Ответственность Федеративной Республики Германия

Кристиан Шмидт, действуя в качестве нелегитимного и неизбранного Высокого представителя без мандата Совета Безопасности, напрямую нарушает Соглашение.

- Федеративная Республика Германия, поддерживающая Шмидта, несет ответственность за нарушения международного права.
- Поддержка Федеративной Республики Германия может быть истолкована как акт интервенции, который нарушает суверенитет БиГ и угрожает стабильности в регионе.

4.6 Заключение

Действия международных субъектов должны соответствовать общепринятым нормам международного права, неотъемлемой частью которых является Дейтонское соглашение, а также резолюции 1031 Совета Безопасности ООН. Любое другое поведение является нарушением международного права и подрывает мир в Боснии и Герцеговине. Республика Сербская имеет право и обязанность требовать соблюдения Соглашения и инициировать правовые меры в случае его нарушения.

5. ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ И <u>ДЕЙСТВИЯ Е</u>Е ДИПЛОМАТА КРИСТИАНА ШМИДТА

Республика Сербская, как договаривающаяся сторона Дейтонского соглашения, справедливо ставит под сомнение легитимность и действия Кристиана Шмидта, который действует в качестве Высокого представителя без одобрения Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и вопреки явно выраженной воле Республики Сербской как стороне, подписавшей Дейтонское соглашение. Приложение X, формально выраженное в Заключениях Национального собрания Республики Сербской от 10 марта 2021 года. Роль ФРГ в поддержке подобных незаконных действий также требует тщательного анализа с точки зрения нарушения международного права.

5.1 Отсутствие легитимности Кристиана Шмидта

- Кристиан Шмидт не был назначен резолюцией Совета Безопасности ООН, что является обязательной процедурой, согласно которой утверждались его предшественники.
- Отсутствие резолюции указывает на отсутствие консенсуса в Совете Безопасности, а это означает, что у Шмидта нет юридических оснований занимать должность Верховного представителя.
- Его действия без официального мандата являются серьёзным нарушением Приложения X Соглашения и Резолюции 1031 Совета Безопасности.

5.2 Поддержка Федеративной Республики Германия

- Германия поддерживает Шмидта исключительно на основании его дипломатического статуса, сознательно игнорируя тот факт, что он не был назначен в соответствии с процедурой, установленной Соглашением.
- Поддержка Германии представляет собой соучастие в нарушении международного права и угрозе суверенитету и конституционному порядку Боснии и Герцеговины.
- Подобные действия являются прямым вмешательством во внутренние дела БиГ, что противоречит Уставу ООН и принципам государственного суверенитета.

5.3 Действия, противоречащие международному праву

- Действия Кристиана Шмидта и поддержка Германии представляют собой многочисленные нарушения международного права, в том числе:
 - о Нарушение Приложений IV и X, имеющих статус международных договоров.
- о Подрыв мира, стабильности и конституционного порядка БиГ, что может привести к дестабилизации региона и замедлить европейский путь государств региона.
- о Незаконное присвоение полномочий, не предусмотренных Соглашением (например, присвоение и узурпация конституционных и законодательных функций; политическое преследование «неугодных» лиц...)

5.4 Незаконные действия как форма вмешательства

- Поддержка Германией Шмидта ставит под сомнение суверенитет и целостность Боснии и Герцеговины.
- Подобные действия можно интерпретировать как форму неоколониального или административного вмешательства, поскольку они нарушают права договаривающихся сторон Соглашения и конституционный порядок БиГ.

5.5 Заключение

Нарушение международного права Кристианом Шмидтом и Федеративной Республикой Германия представляет собой серьезную угрозу стабильности БиГ и региона. Республика Сербская имеет право требовать ответственности этих участников в международных организациях, включая Совет Безопасности ООН, Международный Суд и другие соответствующие организации.

DEM DEUTSCHER VOLKE

6. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ДЕЙТОНСКОГО СОГЛАШЕНИЯ

6.1 Неизменность Соглашения без согласия договаривающихся сторон

- Ни одна из частей Дейтонского соглашения, включая Приложение IV (Конституция БиГ) и Приложение X (Мандат Высокого представителя), не может быть в одностороннем порядке изменена, истолкована или отклонена какой-либо отечественной или международной организацией.
- Принцип pacta sunt servanda предписывает, что все субъекты, включая все составные элементы, а также отдельные лица должны соблюдать обязательства, вытекающие из международных соглашений
- Любое нарушение Соглашения является серьезным нарушением международного права и угрожает стабильности в БиГ.

6.2 Права и обязанности сербского конститутивного народа и граждан Республики Сербской и БиГ

- Конститутивные народы и отдельные лица обязаны соблюдать законы и правила, соответствующие Соглашению, поскольку любая попытка обойти или игнорировать Соглашение подрывает международный порядок и правовую определенность.
- Каждый человек имеет право и обязанность противодействовать демократическими средствами всем односторонним попыткам изменить Соглашение, поскольку такие шаги подрывают правовую и политическую стабильность.
- Нарушение прав народов и отдельных лиц посредством нарушения Соглашения напрямую угрожает основным правам человека, гарантированным Всеобщей декларацией прав человека (1948 г.) и Международным пактом о гражданских и политических правах (1966 г.).

6.3 Ответственность отечественных участников

Ответственность совместных учреждений БиГ

Учреждения БиГ обязаны уважать договорную и согласованную конституционную структуру, регулирование и распределение полномочий между БиГ и образованиями. Совместные учреждения должны действовать добросовестно и в соответствии с международным правом и первоначальным текстом Соглашения.

- Конституционный суд: Конституционный суд, как определено в Приложении IV Дейтонского мирного соглашения, уполномочен применять и толковать Конституцию (Приложение IV) в полном соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров. Данное обязательство гарантирует, что принципы международного права, в частности первоначальные положения Соглашения, будут соблюдаться последовательно и применяться добросовестно.
- В соответствии со своим мандатом Конституционный суд уполномочен защищать и толковать Приложение IV/ Конституцию Боснии и Герцеговины таким образом, чтобы уважать принципы, установленные Соглашением, включая автономию и полномочия субъектов.
- Любое действие или решение, выходящее за рамки этого мандата или подрывающее конституционную автономию образований, является прямым нарушением Дейтонского мирного соглашения и принципа pacta sunt servanda, который требует, чтобы договоры соблюдались и выполнялись в их первоначальной форме.
- Суд и прокуратура Боснии и Герцеговины: Суд и Прокуратура Боснии и Герцеговины, хотя и не являются Дейтонскими категориями, должны действовать в соответствии с конституционными рамками, определенными Соглашением. Политически мотивированные действия, направленные против представителей учреждений Республики Сербской, прямо нарушают права, которыми Республика Сербская обладает как сторона договора.
- Учреждения образований: Учреждения Республики Сербской и Федерации БиГ, а также конститутивные народы обязаны защищать свои права и автономию, определенную Соглашением. Их действия должны соответствовать первоначальному тексту Соглашения, включая сопротивление навязываемым решениям, противоречащим его положениям.
- Местные участники, в том числе учреждения и частные лица, нарушающие Соглашение, несут ответственность за нарушение международного права и подрыв правопорядка.
- Любое действие, противоречащее Соглашению, будь то на уровне учреждений или образований БиГ, должно повлечь за собой ответственность в соответствии с международным правом.
- Республика Сербская обязана противостоять любым действиям, которые угрожают правам сербского народа и ее граждан, а также автономии образования.

7. ПОСЛЕДСТВИЯ СИСТЕМАТИЧЕСКОГО НАРУШЕНИЯ ДЕЙТОНСКОГО СОГЛАШЕНИЯ

7.1 Правовые возможности в случае нарушения Соглашения

- Республика Сербская, как одна из сторон Соглашения, имеет конкретные права и обязанности, определенные Соглашением и международным правом.
- В случае исчерпания всех институциональных и политических механизмов в БиГ, Республика Сербская может рассмотреть юридические и политические шаги, в том числе:
- о Обращение в международные организации, такие как Организация Объединенных Наций или Международный Суд ООН.
- о Инициирование вопроса о пересмотре или выходе из Соглашения в соответствии со статьями 60 и 62 Венской конвенции о праве международных договоров.

7.2 Правовая основа Венской конвенции о праве международных договоров

1.Статья 60 – Существенное нарушение договора

- Если одна из сторон нарушает условия договора, другие стороны имеют право требовать:
 - о Временное приостановление своих обязательств.
- о Пересмотр или выход из договора, если нарушение существенно и препятствует реализации основной цели Соглашения.
- о Систематическое нарушение Соглашения, особенно Приложений IV и X, учреждениями Боснии и Герцеговины, Высоким представителем и другими международными субъектами, представляет собой «существенное нарушение» соглашения.

2. Статья 62 - Принцип rebus sic stantibus (значительное изменение обстоятельств)

- Если обстоятельства, имевшие решающее значение для заключения договора, существенно изменились, сторона может потребовать расторжения договора.
- Если образования из-за систематических нарушений не могут реализовать права, гарантированные Соглашением, то Республика Сербская может заявить, что произошло значительное изменение обстоятельств, оправдывающих пересмотр или прекращение действия Соглашения.

7.3 Ответственность сербского конститутивного народа и граждан Республики Сербской Граждане Республики Сербской обязаны:

- Уважать Соглашение в его первоначальной форме: Соглашение и приложения к нему представляют собой основу конституционного строя БиГ, и их несоблюдение угрожает правам и стабильности Республики Сербской.
- Требовать защиты своих прав (общих прав сербского государствообразующего народа и индивидуальных прав)
- Поддерживать учреждения Республики Сербской в защите прав: Граждане могут и должны демократически поддерживать правовые и политические инициативы, направленные на защиту своих прав и прав Республики Сербской в соответствии с Соглашением.



8. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Республика Сербская, как сторона договора, подписавшая <u>Дейтонского</u> приложения соглашения, имеет обязанность и право защищать свои полномочия, также права СВОИХ a граждан, гарантированные Соглашением, террор и несмотря на давление. Если защита ee прав обеспечена посредством БиГ, механизмов уровне на Республика Сербская оставляет за собой законное инициировать соответствующие правовые и политические шаги в международным соответствии C правом, включая выход И3 Соглашения, чтобы обеспечить права своих граждан, стабильность своей территории, а также мир регионе.

Z I I I

АНАЛИЗ СЕРИАЛА "BЫЗОВЫ СЕРБСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ" Публикует Центр социально-политических исследований Республики Сербской. Серия посвящена вопросам вызовов, тоящих перед Республикой Сербской в сербском обществе и за его пределами.

ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ

ИССЛЕДОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ СЕРБСКОЙ Среди его основных задач — проведение исследований и анализ социально-политических, экономических, геополитических и международных явлений, а также продвижение европейских и других культурных

и общественных процессов, значимых для Республики Сербской.

www.cdpirs.org

Площадь жертв Ясеноваца 4